



Commissie voor de  
milieueffectrapportage

# Brandstofdiversificatie kerncentrale Borssele

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

19 oktober 2010 / rapportnummer 2111-71





# 1. Oordeel over het MER

N.V. Elektriciteits Produktiemaatschappij Zuid-Nederland (EPZ) wil de nucleaire brandstof die zij inzet in de kerncentrale in Borssele diversificeren naar drie soorten splijtstof. Zij wil naast het nu al gebruikte, verrijkte, natuurlijke uranium ook gerecycled uranium met een hogere verrijking en mengoxide gaan gebruiken. Hiervoor is een wijziging van de vergunning inzake de Kernenergiewet nodig. Ter onderbouwing van de besluitvorming hierover wordt de procedure van de milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen.<sup>1</sup>

**De Commissie is van oordeel dat de essentiële informatie in het MER aanwezig is om het milieubelang volwaardig mee te kunnen laten wegen in de besluitvorming over deze wijziging van de Kernenergiewetvergunning.**

Het MER geeft op overzichtelijke wijze het voornemen en de effecten weer. Het MER en de samenvatting zijn duidelijk en goed leesbaar. In het MER is uitvoerig ingegaan op de effecten van het voornemen op de totale keten.

Uit de vergelijking van de beschreven alternatieven (hoofdstuk 6) blijkt dat de effecten nauwelijks verschillen.

De invloed van het voornemen op de benodigde hoeveelheid natuurlijk uranium en de verrijdingsarbeid zijn kwalitatief beschreven. Deze beschrijving is afdoende.

De aspecten veiligheid, emissies en afval zijn kwalitatief en kwantitatief beschreven.

- Er is uitvoerig ingegaan op de kans op ontwerp- en buitenontwerp ongevallen.
- Er is een zeer kleine toename van de blootstelling aan straling te verwachten voor de medewerkers die betrokken zijn bij de aanvoer van de brandstofelementen en bij de voorgeschreven handelingen zoals visuele inspecties. De individuele doses (minder dan 0,1 mSv/jaar voor ca. 10 betrokken medewerkers) blijven ruim onder de wettelijke (20 mSv/jaar) en de interne (max. 3 mSv/jaar) limiet.
- De emissies naar lucht en water zijn kwantitatief beschreven. Hieruit blijkt dat de concentraties van geloosde radionucliden naar de water- en bodemsystemen alsook de externe straling naar de omgeving vanuit de inrichting onder de toegestane hoeveelheden blijven.
- De omvang van het kernsplijttingsafval (in aantal containers) wordt gegeven, maar op de verandering van de samenstelling wordt niet in detail ingegaan. De Commissie constateert dat EPZ niet het eigen afval terugkrijgt maar een evenredig deel van het totale afval afkomstig van de verwerking van de splijtstof van een groep bedrijven. Hierdoor acht zij het aannemelijk dat de samenstelling van het afval, gemiddeld genomen, niet zal veranderen.

---

<sup>1</sup> Voor de samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens, zie bijlage 1 bij dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via [commissiemer.nl](http://commissiemer.nl) onder 'Adviezen Commissie'. Bijlage 2 bevat een overzicht van de ontvangen zienswijzen.



## **BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER**

**Initiatiefnemer:** Elektriciteits-Productiemaatschappij Zuid-Nederland

**Bevoegd gezag:** Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (Coördinerend)

**Besluit:** wijziging vergunning Kernenergiewet

**Activiteit:** brandstofdiversificatie bij de kerncentrale Borssele

### **Procedurele gegevens:**

aankondiging start procedure: 5 juni 2008

advies aanvraag: 29 mei 2008

ter inzage legging: 5 juni tot 16 juli 2008

richtlijnenadvies: 25 september 2008

kennisgeving MER in de Staatscourant van: 21 juli 2010

ter inzage legging MER: 22 juli 2010 t/m 30 september 2010

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 16 juli 2010

toetsingsadvies uitgebracht: 19 oktober 2010

### **Samenstelling van de werkgroep:**

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. De werkgroepsamenstelling bij dit project is als volgt:

ir. H.S. Buijtenhek

dr. ir. J.A.M.M. Kops

ir. P.F.A. Leege

ir. C.T. Smit (werkgroepsecretaris)

M.A.J. van der Tas (voorzitter)

### **Werkwijze Commissie bij toetsing:**

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in de besluitvorming. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer en de eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake, als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, alvorens het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang. Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl).

**Betrokken documenten:**

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering:

- Milieueffectrapport, juli 2010
- Veiligheidsrapport versie 2010
- Aanpassingen van het veiligheidsrapport, nr 22277/09.98679, juli 2010
- Aanvraag tot wijziging van de kernenergiewetvergunning, juli 2010

De Commissie heeft verder kennis genomen van de zienswijzen en adviezen, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Dit advies verwijst naar een reactie als die nieuwe inzichten naar voren brengt over specifieke lokale milieumomstandigheden of te onderzoeken alternatieven. Een overzicht van de zienswijzen en adviezen is opgenomen in bijlage 2.

## **BIJLAGE 2: Lijst van zienswijzen en adviezen**

1. Greenpeace, Amsterdam
2. ZMF, Goes

## Toetsingsadvies over het milieueffectrapport Brandstofdiversificatie kerncentrale Borssele

N.V. Elektriciteits Produktiemaatschappij Zuid-Nederland (EPZ) heeft het voornemen haar nucleaire brandstof te diversificeren naar drie soorten splijtstof. EPZ wil (naast de nu al gebruikte) verrijkt natuurlijk uranium, gerecycled uranium met een hogere verrijking en mengoxide gaan gebruiken. Hiervoor is een wijziging van de vergunning inzake de Kernenergiewet aangevraagd.



Commissie voor de  
milieueffectrapportage

ISBN: 978-90-421-3130-9

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E [mer@eia.nl](mailto:mer@eia.nl)

w [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl)

